

서용건 제주대학교 관광경영학과 교수

와 회색코뿔소라는 용어가 있다. 검 은백조(black swan)는 도저히 일 어날 것 같지 않은 일이 일어나는 상 황을 말한다. 미국의 투자전문가인 나심 탈레브가 2008년 미국발 금융 위기를 예언하면서 처음으로 쓴 용 어이다. 검은백조는 극히 드물게 실 제 있는 것으로 알려져 있다. 그러나 대부분의 경우 하얀색이기 때문에 고정관념이 생겨 실제로 존재하지 않는 것으로 믿게 된다. 이번 코로나 사태도 이렇게 수 개월만에 전 세계 해 멀리서도 눈에 잘 띄며 진동만으

### 검은백조와 회색코뿔소

로 대유행이 될지 대부분의 사람들 이 예측을 못했다. 빌 게이츠가 5년 전 바이러스의 대유행 가능성에 대 해 경고를 하며 각 국 정부가 대비를 해야 한다고 말한 적이 있다. 그러나 이를 믿고 선제적인 대비를 한 정부 는 없었다. 빌 게이츠가 검은백조가 나타날 수 있다고 얘기했으나 대부 위험(risk)관리 측면에서 검은백조 분의 사람들은 검은 백조의 존재를 알지 못했고 알려고 하지도 않았다. 그나마 이전에 바이러스 유행을 겪 은 대만, 홍콩, 한국은 다른 나라에 비해 대응이 빨랐다.

> 검은백조가 예측이 불가능한 위험 요소라면 회색 코뿔소는 충분히 예 측을 할 수 있는데 대비를 하지 못하 거나 하지 않는 위험요인을 말한다. 2013년 다보스포럼에서 미셸 부커 세계정책연구소 소장이 처음으로 말 한 용어이다. 코뿔소는 몸집이 거대

떠나고 없다. 행정에서 일방적으로

결정된 내용들이 사정변경에 의거

수정하거나 보완되는 경우를 많이

봐왔기에 재심을 신청하고 싶지만

우리가 아는 것은 아무것도 없으니

안타까울 뿐이다. 국가에 대한 고마

전상군경에 대한 모든 정보는 국

가가 가지고 있다. 국가유공자 대상

여부를 본인이나 유가족에게 통보해

줘야 도리일 것이다. 대상자를 쉽게

찾을 수 있음에도 불구하고 남의 일

인양 방치했다는 느낌을 지울 수가

없다. 기록이 있는 경우 당사자나 유

족이 신청하지 않더라도 알아서 처

리할 수는 없었을까? 아니면 말고식

적극적인 행정과 소극적인 행정의

다름이 한 가족 인생사를 바꿀 수도

있다. 우리 가족과 같이 기회를 놓치

고 후회하는 사람이 더는 한사람이

라도 없었으면 한다. 지금부터라도

원호대상자임에도 불구하고 모르고

살아가는 사람은 없는지 다시 한 번

편의주의 행정이 보훈 혜택의 기회

를 놓치게 한 셈이다.

살펴봤으면 한다.

움보다 아쉬움이 더 많다.

로도 움직임을 느낄 수 있지만 코뿔 소가 달려오면 두려움 때문에 아무 것도 하지 못하는 상황을 비유했다. 한국 경제에 회색코뿔소는 대표적으 로 '인구감소'와 '미중 갈등' 위험요 인을 들 수 있다. 모두가 알고 있지 만 대처는 쉽지 않다. 우리가 검은백 조인 코로나 위기를 극복한다고 해 도 회색 코뿔소는 계속 달려오고 있 다. 회색코뿔소는 구조적이며 장기 적인 문제이다.

검은 백조와 회색 코뿔소가 동시 에 나타난 지금 개인과 기업은 어떤 자세를 가져야 할까? 첫째, 위험관리 를 최우선하는 전략을 세우고 대비 를 해야 한다. 미래사회는 근본적으 로 위험사회이다. 따라서 향후 발생 할 수 있는 위기상황을 고려해 2-3 가지 시나리오별로 대응전략을 수립 해 플랜B와 플랜C를 준비하고 있어 야 한다. 둘째, 이제는 '작은 것이 아

뉴스-in

름답다'가 진리이다. 개인은 소소하 지만 확실한 행복인 소확행을 추구 하고 일상에 감사하는 최소주의적 철학이 필요해 지고 있다. 기업은 상 황변화에 민첩하게 대응할 수 있도 록 소규모 수평적 조직으로의 혁신 이 요구된다. 주, 한달, 분기단위별로 목표를 조정하고 민첩하게 변화상황 을 전략에 반영할 수 있어야 하겠다. 끝으로 상황이 어려울수록 상대방을 더 이해하고 포용하며 협력하는 노 력이 필요하다. 지금은 인류가 검은 백조인 바이러스와의 전쟁을 치르고 있고 거기에 우리에게는 회색코뿔소 라는 기저질환이 있다. 각자도생의 논리가 힘을 싣고 폐쇄적, 이기적 태 도들이 만연하다. 어쩔 수 없이 비대 면 온라인 이용이 급증하면서 편리 성은 늘었지만 동시에 타인에 대한 몰이해도 늘어나는 것이 아닌지 우

#### 교육의원 존폐, 도의회 입장 정리할 때

현재 교육의원제도는 제주에서만 운영되고 있습니다. 다른 시·도에 는 이미 사라졌습니다. 지방교육 자치에 관한 법률 개정에 따라 다 른 시·도의회 교육의원은 2014년 6월 30일자로 폐지됐기 때문입니 다. 다만 제주특별법의 적용을 받 는 제주의 경우 예외로 교육의원 제도가 존속됐습니다. 전국에서 유일하게 제주에만 존재하는 교 육의원 존폐 논란이 재점화되고 있습니다. 최근 헌법재판소가 심 리 중인 제주특별법의 교육의원 피선거권 자격 조항(제66조 제2 항) 위헌 확인 사건에 대해 제주 도의회에 의견을 요청하면서 핫 이슈로 떠올랐습니다.

교육의원 존폐 논란은 제주참여 환경연대가 피선거권 자격 제한에 대해 문제를 제기하면서 비롯됐습 니다. 지난 2018년 4월 제주도 교 육의원 선출 자격 제한이 위헌이 라는 취지로 청구한 것입니다. 제 주특별법 제66조 2항은 '교육의원 후보자는 교원 경력 또는 교육행

정 경력이 각각 5년 이상이거나 두 경력을 합해 5년 이상'으로 규 정하고 있습니다. 참여환경연대는 이 조항이 교육 주체들의 참여를 제한해 교육자치를 훼손하고 교육 의 자주성을 해치고 있다고 주장 하고 나선 것입니다.

그렇다면 이제는 도의회가 교육 의원 존폐에 대한 의견제시가 필요 한 상황입니다. 단순히 교육의원 존폐 논란으로 끝날 문제가 아니기 때문에 그렇습니다. 헌재가 교육의 원 피선거권 자격 제한에 대해 도 의회에 의견을 구한만큼 확실한 입 장을 정리해야 한다는 얘깁니다. 그동안 교육의원제도에 대한 존폐 논란이 없었던 것도 아닙니다. 고 도의 교육자치권 보장이라는 긍정 적인 평가가 있었습니다. 그런가하 면 피선거권 제한과 '깜깜이 투표' 등 여러 문제들이 지적돼 왔습니 다. 따라서 도의회는 수년째 반복 된 교육의원제도에 대해 소모적인 논란을 종식시키기 위해서도 분명 한 입장을 내놓아야 합니다.

#### 열린마당

#### 국가유공자 가족의 소회



김 병 식 제상신협 이사장

형님은 한국전쟁 때 강원도 인제전 투에서 적의 수류탄 파편에 맞아 국 군병원으로 후송되어 치료를 받던 중 의가사 제대 사유로 귀향하였다. 종아리에 파편 멍울이 있었고 가슴 통증을 자주 호소했다. 일상생활이 쉽지 않은 상태였다.

육군본부의 기록을 바탕으로 지방 보훈지청에 국가유공자 대상 신청을 했고 2년 동안의 심사과정을 거쳐 7 급 판정을 받았다. 67년 만에 국가유 공자가 된 셈이다.

판정에 이의가 있으면 재심을 신 청하라고도 하였다. 전선에서 다친 후유증이 심장마비의 원인이 되어 사망한 것으로 의심이 되지만 그러 나 당사자는 58년 전에 이미 세상을

김정학 전 도 기획실장 내정

○…한동안 공석이던 제주도개발 공사 신임 사장으로 내정된 김정 학 전 제주도 기획조정실장에 대 한 인사청문회가 6월 중에 열릴 예정으로 그 결과에 관심이 집중.

앞서 도는 지난 2월 개발공사 사장을 공모해 임원추천위원회로 부터 3명을 추천받고 김 전 실장 을 적격자로 결정, 정부 공직자윤 리위원회 심사를 거쳐 29일 제주 도의회에 인사청문을 공식 요청.

이에 소관 상임위인 도의회 환 경도시위원회는 1일 회의를 열고 제주도개발공사 사장 후보자에 대한 인사청문 실시 계획을 채택 할 예정. 백금탁기자

#### 남조봉공원 반려동물 가능

○…제주시는 이용객 혼선을 막기 위해 도시공원인 남조봉공원에 반 려동물 동반이용 가능 구간을 알 리는 안내판을 최근 3곳에 설치.

이는 남조봉공원 내 마사토로 포장된 1.1km의 산책로가 한라수 목원과 인접해 있어 반려동물과 함께 공원을 찾는 이용객들이 혼

려된다.

제주개발공사 사장 후보 청문 관심

선을 빚는데 따른 것. 시 관계자는 "도시공원인 남조 봉공원 마사토 포장 산책로는 반 려동물 동반 입장이 가능하나 한 라수목원은 '수목원정원의 조성 및 진흥에 관한 법률 시행령'에 따라 금지된다"고 설명. 문미숙기자

#### "SFTS 예방수칙 준수를"

○…서귀포시 서부보건소는 중증 열성혈소판감소증후군(SFTS) 발생이 증가함에 따라 야외활동 시 긴 옷 입기 외출 후 귀가 시 목 욕하기 등 예방수칙 준수를 당부.

SFTS는 주로 4~11월에 발생 하는 제3급 바이러스 감염병으로 고열과 함께 오심·구토·설사 같 은 소화기 증상 등을 나타내며 특 히 고령자 등 면역력이 약한 사람 에게는 치명적.

서부보건소 관계자는 "SFTS 예방을 위해 야외활동 시 긴 옷 착 용・기피제 살포 같은 예방수칙 준 수가 필수"라고 당부. 현영종기자

なっている

#### 비정상 농업법인, '철퇴'가 답이다

제주의 대다수 농업법인이 정상 운영되지 않고 있습니다. 농업법 인의 비정상 운영은 각종 세제혜 택을 노려 본래의 설립조건 위반 또는 목적외 사업운영 등이거나, 상당기간 아예 운영을 하지 않는 등 다양한 사례들로 나옵니다. 상 당수 농업법인이 당초 농업 공동 경영조직 육성과 농촌경제 활성 화 차원에서 도입된 취지를 무색 케 합니다.

제주시가 2016년에 이어 두 번 째로 1926개소 농업법인을 대상 으로 최근 실태조사를 벌인 결과 실제 운영중인 법인수는 절반에 도 못미친 876개소(45.5%)인 것 으로 집계됐습니다. 미운영되는 농업법인은 폐업 320개소, 소재 불명 417개소 였습니다. 특히 농 업법인 설립조건을 위반해 적발 된 사례가 16.2%(313개소)에 달 했습니다. 위반유형별로는 농업 인 5인 미만 영농조합과 농업인 출자율 10% 미만으로 농업회사 설립요건 위반 151개소, 부동산

매매업 등 농업법인 목적외 사업 위반 36개소, 1년이상 장기 미운 영 125개 등입니다.

도내 상당수 농업법인들이 사 실상 농업경영과 농산물의 유통 가공 판매, 농작업 대행 등 제한 적 사업에다 여러 세제혜택을 준 다는 당초 취지와 다르게 일부 업 자들의 부동산 이득을 도모할 목 적으로 설립된다는 인상을 지울 수 없습니다. 겉으로는 농업법인 을 내세우고, 속으론 '땅장사' 속 셈이라는 비난이 여전합니다.

이제 제주지역 개발 '붐'을 타면 서 우후죽순격으로 늘어난 농업법 인에 대해 일제 조사를 벌여 엄정 한 조치를 해 나아가야 합니다. 설 립조건을 위반한 법인에 대한 시정 명령과 장기 휴면법인 및 시정불응 법인에 대한 해산명령 청구, 과태 료 부과 등의 조치를 예외없이 강 하게 적용해야 합니다. 제주농업이 전례없는 어려움을 겪는 시점에 농 업·농민을 위한 제대로운 농업법 인의 역할이 절실합니다.

※ '오피니언' 면의 외부필자 기고는 본지의 편집방향과 일치하지 않을 수도 있습니다.

#### 卫

고동희 조부 제주고공 성준(향년 91세)께서 서기 2020년 5월 30일 별세 하셨기에 삼가 알려드립니다.

▶일 포: 2020년 6월 2일(화요일) ▶ 발인일시:2020년 6월 3일(수요일)

오전 7시 ▶ 발인장소: 서귀포의료원 장례식장 3분향실

▶ 장 지: 서귀포시 강정동 가족묘지

아 들고상옥를 며느리 허영숙 손 자고동희 손 너고지원 딸 고인자 사 위 김 윤 식 인숙 김원건 인 실 김상섭

인 정 김상언

※ 연락처 : 김윤식 010-5676-5033 김원건 010-5696-0875 고인숙 010-4805-0875 김상섭 010-5244-9206 고인실 010-8994-5124 김상언 010-5306-6061

#### 감사의 말씀

이번 저희 아버지 김해김공 군진(향년 81세) 상시에 바쁘신 중에도 정중하게 조의를 베풀어 주신데 대하여 마음속 깊 이 감사 드립니다. 일일이 찾아 뵙고 고 마운 말씀을 올림이 도리이오나 우선 지 면을 빌려 인사를 올립니다.

2020년 6월 1일

문금숙 부 인

김홍철 며느리 **김혜숙** 고지형 홍균

사 위 **양현식** 김은희

관심과 사랑 주심에 이룬 성과 진심으로 감사 드립니다

약백도라지 분말 100% 목성콜

미국식품의학회 SCI A급 등록

현대백화점,

농협 하나로마트,

경제통상진흥원판매장

판매

전화 064-783-8987, 010-5755-8987, 상담 010-2691-9316

홈페이지: http://www.baekdoraji.com

**| 주산지 | 선흥2리 용암동굴계 거문오름 일대지역** 

💢 한기림JK약백도라지연구소

당 회사는 2020년 5월 28일 임시주주총회에서 자본의 총액 금100,000,000원을 금2,000,000원으 로 감소하고 그 방법으로 1주의 금액 금10,000 원의 주식 10,000주에 대하여 0.98의 비율로 유 상소각하여 발행주식<del>총수를</del> 200주로 감소할 것 을 결의하였음.

자본감소 공고

이 자본 감소에 이의가 있는 채권자는 이 공 고게재 익일부터 1월 이내에 이의신청을 제출 할 것을 이에 공고함.

2020년 6월 1일

농업회사법인 안뜨르 주식회사 제주특별자치도 제주시 연삼로 469(이도이동) 대표이사 박창식

목 : 운석 1점 • 감정가: 20억원

건 : 매매 또는 • <u>조</u> 대물교환

연 락처 010-4855-6013

# **5** 712-3644, 782-3644 010-4690-3636

## 전기차 사고 팝니다.

evworld.kr

(주)전기자동차 제주시 일주서로 7714(도두일동) 1544-8236





#### 하고 있는 일

- ▶ 키폰·교환기 설치 및 유지보수
- ▶ 건물구내통신 설비공사
- ▶ CCTV 및 공청 설비공사
- ▶ 통신전주건식(가입자부담공사)
- ▶ 네트워크 설비공사
- ▶ 전관방송 설비공사 ▶ 광케이블 포설 및 접속공사

## 정보통신공사업 등록업체(제180008호) / ISO 9001 인증업체

한 라전 설 (주) 대 표:현 문 찬

제주시 삼도1동 539-1 신산스카이빌 104호 ☎ 753-0404 FAX.751-0045