

한라인터뷰 4·3연구용역 총괄책임 최환용 법제연구원 선임연구위원

# “희생자·유족 고통 치유 초석 되기를...”

### 지난해 12월부터 '4·3 배보상 관련 연구용역' 수행 “평화·상생 측면에서 국민적 화합 위한 연구용역”

“30년 연구 경력을 갖고 있지만 이번 과업처럼 고민이 많고, 공들인 연구는 없었습니다. 다른 과거사 문제들을 해결하는 입법적 노력에 있어서의 기준점이 되지 않을까하는 두려움 속에서 연구진 전체가 노력했고, 심적인 부담이 컸습니다. 우리나라 법 이룬 등이 희생자와 유족들의 고통을 치유하는데 굉장히 한계가 많다는 생각을 했고, 이번에 초석을 만든 보람이 되길 바랍니다.”

제주4·3 희생자의 피해 보상 기준 마련을 위한 연구용역을 총괄 지휘한 한국법제연구원 최환용 선임연구위원(사진)은 7일 한라일보와의 인터뷰에서 연구용역을 마무리하는 소회를 이같이 밝혔다. 최 위원을 비롯한 한국법제연구원 연구진은 한국형사정책연구원과 협동 연구과제로 행정안전부로부터 의뢰받은 제주4·3 배보상 관련 연구용역을 지난해 12월부터 10개월 가량 수행해왔다.

6일 제주에서 유족회에 용역 결과 비공개 설명회를 가진 것으로 연구진의 역할은 마무리되고 있으며 정부와 국회의 역할만 남은 상태다.

용역진은 4·3특별법 전면개정안 국회 통과 당시 논란이던 위자료 용어에 대해서는 보상이 적절하다고 제안했다. 보상이 1954년 기준 통상임금의 화폐가치를 현시점

가치로 재산정해 국가보상 관련 법상에 준해 1인당 보상금 6960만원과 2000만원의 위자료를 책정, 1인당 총 8960만원을 제시했다.

최 위원은 “집단 희생에 대해 보상을 통한 공동체 회복이라는 입법 취지를 고려하고 유족 의견을 최대한 존중할 방안으로 결론을 냈다”고 설명했다.

지급방식은 생존희생자를 먼저 고려하고, 신청 순서에 따라 결정하고 바로 지급하는 방식이 적절하다고 봤다. 청구권자의 범위는 현행 민법에 따르는 것으로 하되 상속권자가 없는 경우 예외적 고려가 필요하다고 제안했다. 가족관계등록부 작성의 경우 신청기간을 3년으로 제안했다.

최 위원은 “가족관계등록부 작성의 경우 과거사 사건 특성상 증명자료 입증이 어렵다는 점을 고려한다면, 신청할 자격조차 드러지 못하는 것은 안타까운 일이라는 점을 감안했다”고 설명했다.

최 위원은 연구 과정에 대해 “위낙 무거운 주제여서 최대한 정부쪽 입장도 듣고, 유족분들의 의견을 청취했다”며 “제주4·3특별법의 입법취지가 평화와 상생이라는 측면에서 그야말로 국민적 화합을 위한 연구용역이었다고 생각한다”고 말했다.

실제 연구진은 용역을 진행하면서



유족들과의 소통에도 심혈을 기울였다. 9차례에 걸친 유족대표와의 면담, 추가 개별면담, 3차례의 유족 간담회, 20회에 걸친 내부전문가 토론회 등을 거치며 다른 연구용역 보다 공을 들였다.

최 위원은 “희생하신 분들에 대해 금전적 배상을 하는 것이 어떤 방식이더라도 유족들에게는 미흡할 수밖에 없지 않을까 생각한다”며 “우리나라 법이 갖고 있는 근대의 손해배상책임, 국가보상책임의 한계를 감히 뛰어넘지 못한 점이 사실 연구자 개인으로서서는 아쉬운 부분”이라고 말했다.

최 위원은 “유족분들이 보상금액의 문제가 아니라 오히려 4·3을 어떻게 치유할 것인가에 대한 공감이 있었으면, 그런 측면에서 연구진을 격려해주신 점은 감명 깊었다. 소신을 갖고 연구를 할 수 있었다”고 덧붙였다.

서울=부미현기자 bu8385@halla.com

# ‘개발행위 제한’ 보전지역 변경 윤곽

### 도, 어제 절대·상대·관리보전지역 정기조사 중간보고회 구체적 필지 열람 기간 공개... 10월 말 주민의견 청취

제주지역 난개발 방지를 위한 절대·상대·관리보전 대상 지역 변경안에 대한 밑그림이 나왔다. 제주도는 이달 말 구체적인 필지를 공개해 주민 의견을 수렴하고 변경안 확정 절차를 밟는다.

제주특별자치도는 7일 ‘제주특별자치도 절대·상대·관리 보전지역 통합 정기조사 중간보고회’를 열었다.

도내 절대보전지역은 201.64㎢, 상대보전지역은 12.76㎢다. 지하수자원보전지구 중 1~2등급은 230.42㎢, 3~4등급은 1002.88㎢가 분포해 있다. 생태계보전지구 지정 현황을 보면 1~2등급은 146.42㎢, 3~4등급은 1086.68㎢다. 경관보전지구 중 1~2

등급은 194.54㎢, 3~5등급은 1038.76㎢다. 등급이 높을수록 개발행위에 있어 제한이 많아진다.

이날 중간보고회에선 보전지역 변경(안)이 공개됐다. 다만 변경되는 필지의 구체적인 지번 등은 이달 말로 예정된 주민 공람 기간에 공개될 예정이다.

변경안에 따르면 관리보전지역인 지하수·생태계·경관보전지구 중 생태계보전지구 2등급 면적이 크게 상향됐다. 생태계보전지구 1등급은 멸종위기 야생생물 또는 천연기념물 서식지, 철새도래지이며 2등급은 희귀식물, 특산식물 군락지, 자연림 등이다. 생태계보전지구는 기존 1233.317

㎢에서 1233.615㎢로 0.298㎢ 증가한 가운데, 이중 2등급 면적이 115.980㎢에서 125.861㎢로 9.881㎢ 늘었다. 또 생태계보전지구 2등급 지역 내에서 산지 전용, 토지형질변경을 금지하는 등 농·임·축수산업 용도의 행위제한을 강화한다는 내용이 제시됐다.

지하수보전지구의 경우에도 국가 지정문화재인 용암동굴을 1등급으로 상향하는 등 1등급으로 신규 지정된 면적이 있어 기존보다 면적이 0.298㎢ 증가했다.

제주도는 이달 말 주민 공람 기간에 필지를 공개, 의견을 접수한 뒤 전문가 정밀검증을 거쳐 오는 12월 중 최종보고회를 개최한다. 이후 도의회 동의를 거쳐 내년 4월 중 지형도면 고시 절차를 통해 변경안을 확정할 계획이다. 강대혜기자



진보당 지방선거 선거대책본부 출범 진보당 제주도당은 7일 제주특별자치도의회 앞에서 대통령선거·지방선거 선거대책본부 출범 기자회견을 가졌다.

# 정은경 “내달 9일부터 위드코로나”

## 전국민 70% 접종 완료 시점 2주 뒤부터

이르면 다음달 9일부터 코로나19로부터 단계적 일상 회복이 가능할 것이라는 정부 전망이 나와 주목된다.

정은경 질병관리청장은 7일 오전 국회 보건복지위원회 국정감사에서 단계적 일상 회복 시작 시점을 묻는 질의에 처음으로 구체적 일상회복 시기를 언급했다.

이날 정 청장은 오는 25일 전 국민 70% 접종 완료 목표는 달성 가능하다는 강기운 의원의 질의에 “10월 25일 그 주 초에 가능할 것이라고 본다”고 답했다.

이러한 강 의원이 “11월 9일 위드코로나로 갈 수 있는 조건이 된다. 단계적 일상회복이 가능하냐”고 되물자, 정 청장은 “시작해 볼 수 있다”고 답했다.

전국민 70%가 코로나19 백신 접종을 완료하는 시점인 오는 25일부터 2주간의 항체 형성 기간이 지난 다음달 9일부터는 ‘위드 코로나’ 정책을 시행할 수 있다는 것이다.

앞서 정부는 최근 코로나19 백신 접종 완료율이 높아짐에 따라 단계적 일상회복 방안을 본격적으로 준

비하겠다는 입장을 내놓은 바 있다.

김부겸 국무총리는 지난 1일 코로나19 중앙재난안전대책본부 회의에서 “하루가 다르게 백신 접종률이 높아지면서 일상 회복에 대한 국민적 기대감도 함께 커지고 있다”며 “정부도 이에 부응해 예방접종 완료율이 70%를 넘게 될 이번 달에 일상회복을 본격적으로 준비하겠다”고 밝혔다.

정부는 일상회복을 위한 방역 완화조치는 단계적으로 시행한다는 방침이다. 예방접종 완료율과 함께, 방역상황을 면밀히 관리하면서 점진적으로 모임인원이나 영업시간 제한 완화, 의료체계 개편 등을 차근차근 이행해 나가겠다는 것이 기본 원칙이다. 서울=부미현기자

# “개방형 임기제 도의회 사무처장 도입을”

## 어제 도의회 전문·독립성 강화 토론회서 제안

제주특별자치도의회 사무처장을 개방형 임기제로 선발해야 한다는 주장이 제기됐다.

제주도의회 의회운영위원회와 행정자치위원회 주축로 7일 의회회관 대회의실에서 열린 ‘의회 전문성·독립성 강화를 위한 제주특별법 개정 방향 정책토론회’에서 박노수 서울시립대 교수는 이같이 주장했다.

토론회는 지방의회의 의장에게 의회 소속 공무원에 대한 임용권을 부여한 지방자치법 전부 개정안과 후속 입법인 지방공무원법 개정안 시행을 앞두고 적합한 제주도의회 전문성·

독립성 강화 방안을 모색하기 위해 마련됐다.

현재는 지방의회 소속 공무원에 대한 임용권은 지자체장에게 있지만 내년 1월13일부터 지방의회 의장이 소속 공무원에 대한 임면·징계 등 모든 인사를 관장하게 된다.

이날 박 교수는 제주도의회도 개정안 시행에 맞춰 서울시처럼 의회 사무처장을 개방형 임기제로 전환할 것을 제안했다. 앞서 서울시의회는 시와 미리 협의를 거쳐 개방형 임기제를 도입하고 공무원 공모해 인사권 독립을 선제적으로 시행했다. 의회 사무

처장은 의장을 보좌하는 한편, 의정 업무를 전반적으로 지원하고 의회 사무를 총괄하는 자리다. 제주도의회 사무처장은 2·3급 직위로 지금껏 도지사가 임명해왔지만 개방형 직위가 도입되면 관련 경력에 있는 민간인도 채용될 수 있다.

아울러 이날 박 교수는 정책연구위원 정수를 조례로 규정할 수 있게 해야 한다고도 제안했다. 그는 “제주특별법에는 정책연구위원 정수를 최대 2명으로 상한을 두고 있어 각 상임위원회 특성에 따른 전문 인력 배치에 한계가 있다”며 “상임위 특성에 맞는 정책연구위원을 배치하려면 그 정수를 도 조례로 정하는 등 자율적으로 통제할 수 있도록 해야 한다”고 말했다. 이상민기자

제주시공고 제2021-3004호

## 도시관리계획안 입안 및 열람공고

도시관리계획안 입안에 대하여 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제28조 및 「제주특별자치도 도시계획조례」 제3조의 규정에 따라 주민의견을 청취하고자 아래와 같이 열람 공고 하오니 의견이 있으신 분은 열람기간 내 서면으로 제출하여 주시기 바랍니다.

2021. 10. 08.

### 제주시장

1. 도시관리계획(안)

○ 위 치 : 제주시 외도일동 55일원  
○ 도시관리계획(안)  
- 도시계획시설(학교) 결정조서

구분	도면 표시 번호	시설 명	시설의 세분	위치	면 적(㎡)	최 초 결정일	비고
신설	①	서부중학교	중학교	제주시 외도일동 55 일원	중25,874	25,874	-

- 도시계획시설(학교) 결정 사유서

도면 표시 번호	시설명	변경 내용	변경 사유
①	서부중학교	· 학교신설 : 25,874㎡	인근지역 학생수의 증가에 따라 건전한 교육목적 달성과 교육환경 여건을 개선할 수 있도록 도시계획시설(학교) 신설

2. 열람기간  
2021. 10. 08. ~ 2021. 10. 22. (15일)

3. 열람 및 의견제출 장소  
○ 제주시 도시계획과(☎728-3512), ※ E-mail: kty8042@korea.kr  
○ 외도동주민센터(☎728-8315)

4. 관게도서  
계재생략 (열람장소에 비치)

광고 165호

## 식품(건식&음료) 신제품 기획 및 개발교육/교육프로그램 수강생 모집 공고

제주기업들의 경쟁력 강화  
(재)제주테크노파크와 광동제약(주)이 함께합니다

□ 사업 목적  
○ 건강기능식품 및 음료 제품개발을 통해 도내 기업들의 수익성출 및 경쟁력 강화  
○ 도내 기업 총사주의 실무능력 향상 및 기업 제품경쟁력 강화 기반조성

□ 교육 일정  
○ 교육 일시 : 2021.10.21. (목), 10:30 ~ 17:30  
○ 교육 방법 : 온라인 교육(교육형식 방법 개발안내 예정)  
○ 세부일정표

시간	교과목 및 교육 내용	강사
10-21 (목)		
10:30-12:00 (1.5H)	건강기능식품 시장과 트렌드	매일유업 이규진 팀장
12:00-13:00	점심시간	
13:00-14:30 (1.5H)	신제품 마케팅 교육	아이디어브릿지 소선중 실장
14:30-16:00 (1.5H)	제품 영업전략 : 온라인 채널	블루문씨앤씨 이지민 대표
16:00-17:30 (1.5H)	제품 영업전략 : 편의점 채널	광동제약 이유림 팀장

※ 교육 시간은 조정될 수 있음

□ 신청방법 및 접수  
○ 양식교부: 제주테크노파크 홈페이지 정보마당→교육/행사에서 신청서양식 다운로드(www.jeju.or.kr)  
○ 접수방법: 이메일(bigdister@jeju.or.kr) 및 방문접수  
○ 방문접수: 제주특별자치도 제주시 제주대학교102 바이오헬스센터 2호관 106호  
○ 접수기간: 공고일로부터 ~ 2021. 10. 15(금) 18시 까지  
▶ 공휴일은 접수하지 않으며, 마감일 오후 6시(도착한)까지 서류 제출한 기업에 한함

□ 문 의  
(재)제주테크노파크 바이오융합센터 식품사업팀(064-720-2920)

※기타 자세한 사항은 홈페이지(www.jeju.or.kr) 공지사항을 참조하시기 바랍니다.

“제주형 건강기능식품을 위한 융합형 기술 선도기관”

JTP 제주테크노파크 JEU TECHNOPARK

“휴먼헬스케어산업을 선도하는 R&D 조밀형 제약기업”

Kwangdong 광동제약

“두가 꿰뚫어 왔던 행복한 노후를 위해”

## 제주60+교육센터(도남) 무료교육 교육생 모집

제주60+교육센터(도남) 교육생을 모집합니다.

인생 3모작에 도전하는 60세이상 시니어들의 역량개발을 위한 교육프로그램을 통해 활기차고 행복한 미래를 준비하시기 바랍니다.

교육 프로그램	교육일정	교육내용
선착순 20명		
두뇌훈련 교육사 양성과정	10.12~13/ 10.19~20(화,수) 13시~18시	- 인간의 뇌 - 해마(기억) - 뇌의 구조의 기능 - 두뇌훈련방법, 치매예방방법

\* 신청대상 : 제주도민 만60세 이상  
\* 수강료 : 전액무료  
\* 교육장소 : 제주시 도남로 142, (사)치매없는세상만들기운동본부  
\* 신청방법 : T.064-727-1297  
\* 자격증비는 별도입니다  
\* 신청기간 : 21.10.01~10.11 (선착순 20명 마감)

주최 : (사)치매없는세상만들기운동본부  
후원 : 한국노인인력개발원

## 수확의 동반자 “과일망태”

더 이상 허리속여 수확하지 마세요!

작을 수확하는 수확용 기발 ‘과일망태’  
허리 피로가 크게 감소, 작업능률 대폭 상승  
두툼한 등·어깨 패드 오래 작업해도 편안함  
사과, 감, 귤, 대추, 키위 등 과일 / 옥수수, 피망, 파프리카, 가지 등 갖가지 채소 수확에도 편리함

▲ 과일망태 착용 장면 ▲ 과일망태 착용 후면 ▲ 과일망태

처진 가지 들어 올릴때, 안파고 드는 “안파고”

안파고 드는 유인줄 “안파고”

- 사과, 복숭아, 자두 등 다양한 나무 견인 작업에 특화된 효과.
- 사다리에서도 편리하고 오래 작업해도 손이 아프지 않음.
- 초간편 원터치&위문 길이 조절.
- 가지에 걸고 고정판에 끼우면 작업.
- 안파고 115호 (약간 높이 × 1.5m)
- 안파고 210호 (약 높이 × 1m)
- 안파고 215호 (약 높이 × 1.5m)

까지 · 까마귀 · 새 쫓을 때!~ 다인독수리연

4m 폴대 세트 (대형연, 소형연)  
7m 폴대 세트 (대형연)

질긴 천, 강한 부풀, 비스듬도 다르다!

과수 유인줄, 유인줄, 이물질 기타 영농장재

☎ 상담 및 문의 ☎  
DA IN 다인산업 054-652-3725  
경북 예천군 보현면 선리동 11-28(연면적 609)  
홈페이지 www.dainfine.com