

제2공항 '갈등조정협의회' 법적 근거 논란

공항 찬성 측 “국책사업 대상 법적 근거 없어”
 제주도 “공공갈등 예방·해결 조례 근거해 운영”
 법조계 “국책사업까지 조례 적용은 확대 해석”

제주특별자치도가 추진하는 제주 제2공항 사업 갈등조정협의회의 법적 근거를 둘러싼 논란이 제기되고 있어 향후 결과가 주목된다.

제주자치도는 제2공항 도민 의견 수렴 방식을 논의해 위성근 제주시 사에게 권고할 이른바 '제2공항 갈등조정협의회' 구성을 추진하고 있다. 위성근 지사는 지난 3일 열린 제주자치도의회 도정질문에서 갈등조정협의회의 역할을 묻는 양홍식 의원의 질문에 "협의회 주요 역할은 쟁점에 대한 검토와 검증, 정보 공개, 이해관계자 간 소통과 협의를 통해 도민 사회에 객관적이고 충분한 정보를 제공하는 것"이라며 위원회가 권고한 방법대로 공론화를 진행해 나오는 결정에 따를 것이라고 말했다.

이에 대해 제2공항 추진위원회 등 찬성 단체들은 법적 근거도 없는 갈등조정협의회에 숨지 말라며 문제를 제기하자, 제주자치도는 지난 9일 설명자료를 내고 임의국가 아니냐 '제주특별자치도 공공갈등 예방과 해결에 관한 조례' 제8조에 근거해 운영된다고 반박했다.

하지만 '제주자치도 공공갈등 예방조례'의 규정을 따져보면 제주자치도가 확대해석한 것 아니냐는 지적이 나온다.

조례 제1조에 제주자치도의 공공 정책에 대한 공공갈등 예방과 해결에 관한 사항을 규정하는 것을 목적으로 하고, 제2조에 공공정책은 “제주자치도 및 제주자치도가 설립한 공사·공단 및 출자·출연기관이 수립하거나 추진하는 정책(인·허

가, 승인, 도시계획 및 절대보전지역 변경 등을 포함한다), 사업계획 및 자치법규의 제·개정을 말한다고 규정하고 있다.

제주 제2공항 사업은 이 조례가 규정한 제주자치도가 추진하는 공공정책에 확실하게 포함되지 않는데도 제주자치도는 제2조 팔호안의 인·허가와 승인 등에 제2공항 사업이 해당된다고 주장하고 있다. 국책사업인 제2공항을 실제로 착공하려면 제주자치도가 개발행위 허가 및 도시계획 변경, 절대·상대보전지역 변경 심의가 뒤따라야만 하기 때문이다.

이에 대해 일부에서 해당 조례를 확대 해석했다는 지적이 나오고 있다. 문장 구조상 제주시치도 및 공공기관이 수립하거나 추진하는 정책이 뒤에 따르는 사업계획이나 자치법규 전체를 지배하고 있기 때문이다.

따라서 괄호 안에 적힌 인·허가
나 승인 역시 독립된 행위가 아니
라 제주자치도가 수립하거나 추진

하는 정책의 일환으로서 인·허가 및 승인을 의미한다고 보는게 타당하다는 해석이다. 특히 국책사업은 제주자치도가 수립할까 추진하는 정책이 아니고 사업을 집행하는 과정에서 지자체가 법령에 따라 기계적으로 거처게 되는 개별 인·허가나 협의절차를 두고 제주자치도가 주도하는 ‘공공정책’의 결과물로 포섭하는 것 자체가 조례가 예정한 규율 대상을 지나치게 확장했다는 주장이 제기될 수 있다.

법조계 관계자는 “지자체 조례는 법령의 위임 범위를 넘거나 자치법규를 확장 해석해 국가 위임 사무나 국가 고유의 국책사업 집행과정에서 부당하게 개입하는 방식으로 적용하는 것은 논란이 있을 수 있다”며 “공공갈등 예방 조례를 현재의 규정대로 해석한다면 제주자치도가 자치권한으로 수립하고 집행하는 자체 사업과 정책으로 한정하는 게 타당하다고 본다”고 말했다.

위영석기자 yswi1968@ihalla.com

제주 아침 22℃까지 '뚝'... 초가을 '성큼'

다음주까지 평년 수준 기온

13일 산지 비... 해상 물결 주의

제주는 아침 최저기온이 20℃ 초반
까지 떨어지는 등 당분간 초가을
날씨를 보이겠다. 이번 주말에 이어
다음주까지 대체로 맑은 가운데 평
년 기온 수준의 날씨가 이어지겠다.

10일 제주지방기상청에 따르면 고기압 영향을 받거나 가장자리에 들면서 대체로 맑은 가운데 오는 11일부터 13일까지 아침 최저기온은 22~23℃, 낮 최고기온은 26~28℃로 평년과 비슷한 수준을 보이겠다.

다음주는 대체로 구름이 많은 가운데 기온은 아침 최저기온이 21~22℃, 낮 최고기온이 27~28℃로 평년과 비슷하거나 조금 높겠다.

기상청은 “당분간 한라산 서쪽 지역에는 낮과 밤의 기온 차가 9℃ 안팎으로 나타나는 곳이 있어 기온 변화로 인한 건강관리에 유의해야 한다”고 전했다.

오는 13일 오후부터는 산지를 중심으로 가끔 비가 내리는 곳이 있겠다.

풍랑특보가 내려진 제주 해상에는 11일 오전까지 강한 바람과 함께 1.5~4.0m의 높은 물결이 일 것으로 예보됐다. 기상청은 “제주 해안에는 강한 너울에 의한 높은 물결이 백사장으로 강하게 밀려오거나 갯바위나 방파제를 넘는 곳이 있겠다”며 “늪지 등 해안가 출입을 자제하고 시설물 피해가 없도록 대비해야 한다”고 당부했다.

박소정기자 cosorong@ihalla.com

국정감사 제주 현안·논란 부각되나

10월 6~27일 행안위 제주 현장 국감 유력

실종 허위종결 사건 여파 도내 안전 논란

국회가 오는 10월 6일부터 20여일 동안 국정감사에 돌입하는 가운데 최근 국민적 공분을 산 제주 경찰의 실종사건 허위 종결 논란 등 제주 관련 여러 사안이 국감 무대에 오를 것으로 전망된다.

국회는 이번 정기국회 기간 2020
년도 국정감사를 다음달 6일부터
27일까지 실시하기로 했다.

각 상임위원회는 국감계획서 수립에 나섰고 이 중 국방위원회는 10일 일찌감치 국감 계획서를 의결했다. 타 상임위원회들도 조만간 국감계획서 채택에 나설 예정이다.

제주주는 이번 국감에서 국회의 세
늘한 주목을 받게 될 것으로 보인
다. 제주 경찰이 실종사건을 허위
종결한 일이 발생하면서 경찰의 실
종사건 처리에 큰 허점을 드러냈
고, 이는 제주의 안전 문제는 물론
검찰 보완수사권 폐지를 둘러싼 정

치권 공방으로 이어졌기 때문이다. 특히 이번 국감에서는 경찰 소관 행정안전위원회의 지역 순회 국감 순번에 제주가 있어 이 사건이 다뤄질 가능성이 매우 높다. 제주 현장 국감이 이뤄지면 제주특별자치도와 제주경찰청이 모두 국감 대상이 된다.

위성곤 제주도정은 출범 후 3개월만에 치르는 이번 국감을 제주현안의 절충 기회로 삼아야 할 것으로 보인다. 국회의 도정에 대한 송곳 검증에 대응하면서 동시에 정부가 10~11월 중 발표하기로 한 공공기관 지방 이전 등 중앙 절충이 필요한 제주 현안에 대해 국회의 협조를 이끌어낼 계기로 삼아야 한다는 지적이다.

국회·부미현기자

국회=부미현기자

토·일요일 신문 쉽니다



전국장애인체육대회 성화출발식 10일 제주도청에서 제46회 전국장애인체육대회 성화출발식이 열리고 있다.

연합뉴스

제주 전국장애인체육대회

11일 개막... 열전 6일 돌입

사상 첫 제주에서 열리는 제46회 전국장애인체육대회가 11일 개막해 6일간의 열전에 들어간다.

“빛나는 제주에서 함께 뛰는 대한민국” 슬로건 아래 열리는 이번 대회에는 선수단과 임원·관계자 등 9141명이 참가해 31개 종목에서 기량을 겨룬다. 경기는 서귀포시 강창학종합경기장을 비롯한 도내 38개 경기장에서 진행된다.

제주도선수단은 역대 최다인 26개 종목에 선수 301명 등 475명이 출전, 메달 150개 이상, 종합순위 12위 이상을 목표로 역대 최고 성적에 도전한다. 위영석기자

위영석기자

Jeju 제주특별자치도 서귀포시
Jeu Special Self-Governing Province Seogwipo City

가을, 서귀포에 빠지다 : Fall in Seogwipo

행사로 풍성한 서귀포, 함께 채워주세요

제46회
전국장애인
체육대회

9. 11.(금) ~ 9. 16.(수)

강창학종합경기장
등 39개 경기장

제21회
서귀포
칠선녀축제

9. 12.(토) ~ 9. 13.(일)

천제연
공원

2026년
서귀포
청년의 날

9. 18.(금)

서귀포
문화광장

제22회
쇠소깍
축제

9. 19.(토) ~ 9. 20.(일)

하효동
쇠소깍 일대

2026
Trans Jeju
국제트레일러닝대회

10. 1.(목) ~ 10. 4.(일)

제주월드컵경기장
한라산 둘레길
가시리마을 오름 일대

제107회
전국
체육대회

10. 16.(금) ~ 10. 22.(목)

강창학종합경기장
등 74개 경기장

제32회
서귀포
칠십리축제

10. 23.(금) ~ 10. 25.(일)

천지연 폭포
주차장 일대

제6회
청소년
진로축제

10. 27.(화) ~ 10. 28.(수)

서귀포
예술의전당

2026년
주민자치&평생학습
박람회

10. 30.(금) ~ 10. 31.(토)

제주월드컵
경기장 광장