

제2공항 갈등조정협 논란 결국 '법률 자문'

도의회 “국책사업에 공공갈등 조례 적용은 무리”
 제주도 “인·허가 등 자치사무 연관돼 적용 가능”
 논란 이어지자 자문 변호사에 법률 검토를 의뢰

속보=제주특별자치도가 추진하는 제주 제2공항 갈등조정협의회의 법적 근거를 둘러싼 논란(한라일보 11일자 1면)이 일자 제주도가 법률자문을 의뢰한 것으로 확인됐다.

송창윤 제주도 소통·제2공항 담당관은 지난 11일 열린 제주도의회 제45회 제1차 정례회 환경도시위원회 제2차 회의에서 갈등조정협의회 의법적 근거를 묻는 질의에 “법적 근거에 이상이 없다”면서도 “호소가 있을 수 있어 제주도 자문 변호사에게 자문을 의뢰했다”고 밝혔다.

제주도는 제2공항 사업과 관련한 도민 의견 수렴 방식을 논의하고 제주도지사에게 권고할 '제2공항 갈등조정협의회' 구성을 추진하고 있다. 하지만 제2공항 추진위원회 등 찬성단체를 중심으로 협의의 구성의 법적 근거가 명확하지 않다는 지적이 제기되면서 논란이 불거졌다.

이에 제주도는 협의회 구성 근거가 '제주특별자치도 공공갈등 예방과 해결에 관한 조례' 제8조에 있다고 설명했지만, 논란은 해소되지 않은 상황이다.

공공갈등 예방과 해결에 관한 조례 제1조에는 제주특별자치도의 공공정책에 대한 공공갈등 예방과 해결에 관한 사항을 규정하는 것을 목적으로 하고 있으며, 제2조에는 공공정책을 '제주자치도 및 제주자치도가 설립한 공사·공단 및 출자·출연기관이 수립하거나 추진하는 정책(인·허가, 승인, 도시계획 및 절대보전지역 변경 등을 포함한 것), 사업계획 및 자치법규의 제·

개정을 말한다'고 규정하고 있다. 결국 제2공항 갈등조정협의회 구성과 관련해 제2공항 사업을 '공공정책'으로 볼 수 있는지, 제주도가 이를 수립하거나 추진하는 정책으로 볼 수 있는지, 또 조례에서 공공정책의 범위로 규정한 '인·허가, 승인, 도시계획 및 절대보전지역 변경 등을 포함한다'는 내용에 부합하는지를 놓고 법적 해석이 쟁점이 되고 있다.

양홍식 위원장(더불어민주당·성산읍)은 이날 회의에서 제주도가 공공갈등 예방과 해결에 관한 조례를 확대해석하고 있다고 지적했다.

송 담당관은 “공공갈등 예방과 해결에 관한 조례 목적을 보면 지

역사회 분위기를 조성하고 지역사회 통합에 기여함을 목적으로 하고 있다. 그래서 갈등의 원인이 국가 사무일지라도 이로 인해 제주 지역사회에서는 극심한 이해관계 충돌과 공동체 파괴가 되고 있다. 지방자치법상 고유 사무인 주민복지 증진 및 지역사회 개발에 대한 자치사무로 보는 부분이 있다”고 설명했다.

이러 공공갈등 예방과 해결에 관한 조례 제2조의 해석에 대해서는 “환경영향평가 협의 및 제주도의회 등의 결재를 받는 부분이 있다. 인·허가, 승인, 도시계획 및 절대보전 지역 변경 등이 그 안에 들어가는 것으로 보고 있다. 협의회가 사업 결정을 위한 처분 기구가 아니며 속의 자문의 역할을 하는 기구이다”고 강조했다.

그러자 양 위원장은 갈등조정협
의회가 단순한 자문기구 역할을 하

는 것이려면 오히려 주민의 권의 증진과 사회적 갈등 해결에 관한 사항이 명시된 '제주특별자치도 설치 및 국제자유도시 조성을 위한 특별법'을 근거로 삼아야 한다고 주장했다.

이에 송 담당관은 “적극행정이 필요한 부분으로 소극행정이 필요한 부분은 아니라고 생각된다”면서도 “이 정책에 대한 조례 부분은 법무담당관실의 자문을 받았고, 오해가 있을 수 있어 제주도 자문 변호사에게도 자문을 의뢰한 사항”이라고 말했다.

이에 양 위원장은 “협의회 구성에 대한 조례 근거에 대해서는 도민들이 혼란이 없도록 정확하게 정리해 달라”면서 “환경영향평가 중점 평가 대상으로 지정된 협의회와 갈등조정협의회의 중복성 부분에 대해서도 면밀한 검토가 필요하다”고 강조했다.

이태윤기자

이태윤기자

추석 전 건설현장 하도급대금·임금 체불 점검

17일까지 공공·민간 현장 대상

제주특별자치도는 명절을 앞두고 도내 건설현장의 하도급 대금과 근로자 임금 체불을 막기 위해 집중 점검을 진행하고 있다.

13일 제주도에 따르면 이번 점검은 지난 9일부터 오는 17일까지 진행되며 도내 공공·민간 건설현장을 대상으로 하도급대금, 건설근로자 임금, 건설기계 대여대금 3개 분야를 중점적으로 점검한다.

점검은 도·행정시·각 사업부서별로 점검반을 구성해 소관 현장에 대한 현장점검과 서면점검을 병행하는 방식으로 진행된다.

총사업비 100억원 이상 공공 건설현장과 연면적 3000㎡ 이상 민간 건축공사, '주택법'상 공동주택 건설공사 현장은 반드시 현장점검을 실시한다. 각 발주부서와 인허가부서도 자체 점검계획을 수립해 현장

이태윤기자

점검이나 서면점검을 한다. 이와 함께 제주도는 추석 전까지 공사대금이 최대한 지급되도록 사업부서와 계약부서에 선금·기성금·준공금 등 공사대금 관련 절차를 신속하게 처리해 줄 것을 요청했다.

지급된 공사대금이 하도급업체와 근로자에게 신속하게 전달되도록 하는 지도·점검도 병행하고 있다.

점검에서 체불이 확인된 현장은 우선 신속한 지급과 시정을 유도한다. 점검 결과에 따라 노동청 통보와 행정조치 등 필요한 후속조치도 추진할 방침이다.

현주현 제주도 도시건설국장은 “추석을 앞두고 하도급업체와 건설 근로자들이 대금을 제때 받도록 현장 점검과 지급 독리를 강화하겠다”며 “체불로 어려움을 겪는 제주 지역 건설업체와 근로자가 없도록 관계부서와 함께 관리해 나가겠다”고 말했다.

오소범기자

오소범기자

김정희 유배지 국가유산 미디어아트 무대로
국가유산청 공모 선정... 내년 9월부터 21일간 운영

서귀포 김정희 유배지가 2027년 국가유산 미디어아트 무대가 된다.

제주특별자치도 세계유산본부
국가유산청이 주관한 ‘2027년 국가
유산 미디어아트 공모사업’에 서귀
포 김정희 유배지가 최종 선정됐
고 밝혔다.

이번 선정 결과에 따라 제주도는 총 사업비 12억 원(국비 6억 원·도비 6억 원)을 투입해 2027년 9월부터 21일간 서귀포 김정희 유배지인 제주추사관 일원에서 ‘추사 유배의 여정’을 주제로 국가유산 미디어아트를 선보인다.

제주도는 관람객이 유배지와 추사관을 직접 걸으며 추사가 겪은 유배의 고독과 성찰, 예술적 완성 에 이르는 시간을 따라가는 '걷는 인문유산 미디어아트'로 구성할 계획이다.

3단

또 추사의 제주 유배기간 동안
깊어진 예술세계를 빛과 소리, 먹
과 글씨, 상호작용형 미디어 등을
통해 현대적으로 재해석한다.

세계유산본부는 이번 사업을 계기로 김정희 유배지를 비롯한 대정 지역의 역사·문화자원을 연계하고, 제주의 국가유산을 활용한 새로운 야간 문화관광 콘텐츠를 발전시켰다고 밝혔다.

김형은 제주도 세계유산본부장은 “이번 선정은 서귀포 김정희 유배지가 관람객과 나눌 수 있는 인문유산으로서 가치를 인정받았다는데 의미가 있다”며 “추사가 보낸 유배의 시간을 관람객이 직접 걷고 보고 듣고 참여할 수 있는 차별화된 국가유산 미디어아트를 만들겠다”고 말했다.

이상민기자 hasm@ihalla.com



가을 소식 전하는 억새꽃 13일 제주시 애월읍 봉성리 새별오름에 억새꽃이 활짝 퍼 가을소식을 전해주고 있다.

강희만기자

재활용품 상시 배출제 시범 운영 없던 일로 ... 3면 / 독감환자 급증... '이른 유행'에 '이른 주의보' ... 5면

제주에서 배우는 더 큰 가능성

지역과 세계를 잇는 새로운 직업교육의 기준

제주미래고등학교

제주미래고의 4개 학과

 글로벌 조리과	 스마트 농업과	 디지털·관광 콘텐츠과	 AI 소프트웨어과
K-푸드로 세계와 소통하는 글로벌 조리 전문가 세계의 식문화를 이끄는 조리역량과 현장 실무능력을 갖춘 인재양성	ICT로 키우는 지속 가능한 미래 농업 전문가 지역과 세계를 잇는 스마트농업 혁신 인재양성	제주의 매력을 세계와 연결하는 관광·콘텐츠 전문가 디지털 기술로 관광의 가치를 높이는 콘텐츠 기획 제작 전문 인재양성	디지털 전환 시대를 선도하는 AI 융합 전문가 인공지능과 소프트웨어로 미래를 설계하는 창의적 인재양성

제주미래고만의 특별한 배움

부전공 이수제

외국어 교육 강화

전공 자격증 취득 지원

AI관현학과 AI구독료 지원

지역 연계 실습 인프라

AI 디지털 산업 밀착 연계

글로벌 취업 네트워크

입학부터 졸업까지, 개별 진로 경로를 밀착 지원합니다.

2027학년도 신입생 모집

입학전형 일정

특별전형(소질전성)

일반전형

입학 상담 및 문의

원서접수 2026. 11. 24.(화) ~ 11. 25.(수)

원서접수 2026. 12. 1.(화) ~ 12. 2.(수)

064-710-0492 제주특별자치도교육청 중등교육과